

230/05.11.2019



**INFORMARE**  
**din data de 05.11.2019**

Prezentăm cronologia faptelor petrecute începând cu anul 2015 legate de sumele acordate sub formă de premii: 1.160.000 lei și 496.000 lei la Apaserv Satu Mare SA.

La începutul anului 2015 (ianuarie) a fost construit Bugetul de Venituri și Cheltuieli (BVC), inclusiv fondul de salarii, în baza legislației în vigoare, iar în luna mai a aceluiași an s-a efectuat o rectificare a BVC, consfințită de HCL nr.94/28.05.2015, ținând cont de extinderea activității societății.

Această extindere a activității este una substanțială și are efecte începând cu anul 2014 când nu a fost majorat numărul de personal și implicit nici fondul de salarii. Concret, față de 1.280 km rețele de apă-canal exploatate de Apaserv la data de 01.03.2013, la 31.12.2015 (datele de aprobare a 2 Organigrame consecutive) aceste rețele s-au extins cu 451 km, reprezentând creșterea ariei de operare cu 35,23%. Ținând cont de prevederile art.49, alin.1, lit.c din Legea nr.186/2014 a fost majorat corespunzător fondul de salarii pentru anul 2015. **De precizat** că fondul destinat acordării premiilor nu este unul distinct față de fondul destinat acordării salariilor, ci acesta face parte din fondul de salarii, prin definiție, potrivit Codului Fiscal. Foarte important acest aspect, întrucât execuția BVC este interpretată de către ANAF fără a ține cont de acest element definitoriu în determinarea fondului de salarii (atât la fundamentare cât și în execuție).

Redăm constatările ANAF după cum urmează: "... se constată că societatea a acordat în anul 2015 majorări salariale peste limitele legale sub forma unor premii în suma de 1.160.000 lei, în sensul că deși a fundamentat o creștere a numărului de salariați aceasta nu a avut loc în realitate, fondul aferent acestei creșteri fiind utilizat pentru premierea salariaților existenți .... în alt scop decât cel pentru care a fost fundamentat și aprobat în buget ...".

De precizat că potrivit prevederilor Cap.II, pct 7 din Ordinul MFP nr. 2032/2013 și prevederilor art. 10, alin.1 lit.a și alin.2 lit.a din OG nr.26/2013 nu se impunea pentru acordarea premiilor solicitarea aprobării de către Consiliul de Administrație și de către Consiliul Local, fiind suficiente și legale deciziile luate.

Acesta este raționamentul ce stă la baza emiterii Dispoziției nr.19916/22.12.2015.

Contrar susținerilor ANAF au fost respectate întrutotul prevederile Contractului Colectiv de Muncă în ceea ce privește acordarea premiilor neexistând nici o sesizare privind nivelul acestora din partea Sindicatului Liber Comuna Satu Mare.

Apelând la prevederile art.4, alin.3 și 4 din Legea nr.500/2002 echipa de control ANAF induce ideea că ar exista obligativitatea angajării la nivel maxim a numărului de personal cuprins în BVC, respectiv în organigrama Apaserv. Această obligație nu se regăsește în legislația specifică operatorilor economici, motiv pentru care nici nu se face vreo trimitere la această lege în Raportul ANAF. Prevederile în cauză

impun reguli stricte aplicabile exclusiv instituțiilor și autorităților publice. Diferența esențială între aceștia și operatorii economici este natura activității, adică cea economică. În această situație la dimensionarea fondului de salarii trebuie să se țină cont de un număr de personal corespunzător cu volumul activității. Inșă scopul utilizării întregului fond de salarii, inclusiv premii, este realizarea activității economice, indiferent de numărul de personal.

În susținerea celor relatate mai sus anexăm un extras din Expertiza financiară nr. 38/22.08.2019, reprezentând concluziile acesteia.

Sumele acordate de 496.000 lei, pentru anul 2016 reprezintă o consecință a celor acordate pentru anul 2015.

Atragem atenția că la nivel național, în rândul operatorilor economici se procedează în același fel, fapt confirmat oficial de Asociația Română a Apei, prin Adresa nr.1003/17.10.2019, anexată.

De precizat că în prezent presupusele fapte sunt pe rolul instanțelor de judecată și nu există motive de îndoială în ceea ce privește corectitudinea actului de justiție.

Redăm conținutul articolelor de lege la care s-au făcut referiri mai sus:

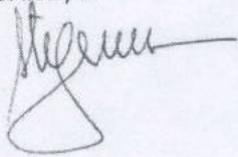
- Legea nr.186/2014, art.49, alin.1, lit.c:  
*"... majorarea cheltuielilor cu salariile peste limita menționată la alin. (1) astfel: lit.c) cu sumele aferente creșterii numărului de personal prognozat la finele anului 2015 fata de cel aprobat în anul precedent, corespunzator perioadei de la care se prevede angajarea si pana la finele anului, in conditii justificate de extinderea activitatii".*
- Ordinul MFP nr.2032/2013:  
*"II. Reguli generale privind întocmirea bugetului de venituri și cheltuieli și a anexelor de fundamentare*  
*7. Nivelul indicatorilor economico-financiar prevăzut în anexele de fundamentare nr. 2-8 sau 10-12 poate fi depășit, cu aprobarea consiliului de administrație, cu excepția indicatorilor pentru a căror rectificare sunt aplicabile prevederile art. 10 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013".*
- OG nr.2016/2013, art.10:  
*"(2) Operatorii economici pot proceda la rectificarea bugetelor de venituri si cheltuieli, conform prevederilor art. 4, atunci cand din motive temeinic justificate sunt necesare modificari ale nivelului urmatorilor indicatori economico-financiar aprobati, astfel:*  
*a) depasirea limitelor maxime ale indicatorilor economico-financiar prevazuti la alin. (1) lit. a), cu respectarea obiectivelor de politica salariala stabilita prin legea anuala a bugetului de stat si a prevederilor art. 9 alin. (3).*  
*(1) Executia bugetelor de venituri si cheltuieli se face cu respectarea urmatoarele reguli:*  
*a) cheltuielile de natura salariala, numarul de personal la finele anului, aprobate prin bugetele de venituri si cheltuieli, reprezinta limite maxime ce nu pot fi depasite".*

— Legea nr.500/2002, art.4:

„(3) Angajarea cheltuielilor din bugetele prevazute la art. 1 alin. (2) se face numai in limita creditelor de angajament si in scopurile pentru care au fost aprobate.

(4) Angajarea cheltuielilor peste creditele de angajament si utilizarea creditelor bugetare in alte scopuri decat cele aprobate atrag raspunderea celor vinovati, in conditiile legii”.

DIRECTOR GEN. ADJ.  
ING. STEGEREAN DĂNUTIU



**ARA****ASOCIATIA ROMANA A APEI**

Bucuresti, Splaiul Independentei, Nr. 282H  
Bloc 2, Treziman 1, Scara A, Parter, Apartament 2  
Cod Postal: 060023, Sector 6  
Cod Fiscal: RO 7613843  
Cont IBAN: RO22BTR1 04101205791369XX, deschis la  
Banca Transilvania Bucuresti - Sucursala Lincarii

Nr. 1003/17.10.2019

Catre,

**APASERV SATU MARE****Domnului Danutlu STEGEREAN, Director General Adjunct**

Stimate Domnule Director General Adjunct,

Urmare adresei dumneavoastra referitoare la determinarea fondului de salarii in conformitate cu prevederile O.G. nr.26/2013, cu modificarile si completarile ulterioare, precizam urmatoarele:

Din analiza specialistilor Comisiei Economice si de Statistica a Asociatiei Romane a Apei, precum si din Raportul de expertiza prezentat, rezulta ca fondul de salarii a fost determinat la Compania APASERV SATU MARE, potrivit prevederilor legale in vigoare, respectiv: O.G. nr. 26/2013 cu modificarile si completarile ulterioare si a prevederilor din Legea Bugetului de Stat aferenta anilor 2015, 2016 si 2017.

Cu stima,

Presedinte  
Felice STROEDirector Executiv  
Constantin PREDOIConsilier Presedinte  
Manuela BUDES

Tel: +4021 316 27 87; Fax: +4021 316 27 88; E-mail: [secretariat@ara.ro](mailto:secretariat@ara.ro); Web Site: [www.ara.ro](http://www.ara.ro)

-cheltuielile de natura salariala definite conform art.3 lit.(b) din O.G. 26/2013 sa nu depaseasca limitele prevazute in bugetul de venituri si cheltuieli aprobat.

-numarul de personal la finele anului sa nu depaseasca limitele prevazute in bugetul de venituri si cheltuieli aprobat.

Conform bugetului de venituri si cheltuieli aprobat pentru anul 2016 respectiv a situatiilor financiare anuale aprobate aferente exercitiului financiar 2016, indicatorii mentionati anterior se prezinta astfel:

Indicator	Previzionat 2016	Realizat la 31.12.2016
Numar salariati la sfarsit de perioada	480	471
Cheltuieli privind salariile	23.163.000	21.203.655

Analizand situatia de mai sus se poate constata ca APASERV SATU MARE S.A. nu a depasit nici unul din cei doi indicatori prevazuti la art.10 alin.(1) lit.(a) din O.G. 26/2013.

In concluzie, APASERV SATU MARE S.A. a respectat prevederile legii 339/2015 Legea Bugetului de Stat pe anul 2016 la intocmirea bugetului de venituri si cheltuieli pentru anul 2016. Totodata societatea APASERV SATU MARE S.A. a respectat si prevederile O.G. 26/2013 cu privire la executia bugetului aprobat pe anul 2016 nefiind depasiti nici unul din indicatorii prevazuti la art.10 alin.(1) lit.(a) din O.G. 26/2013.

### CAPITOLUL III, CONCLUZII

In conformitate cu examinările materialului documentar mentionat in introducerea si cuprinsul prezentului raport de expertiza contabila extrajudiciara, formulez urmatoarele concluzii la obiectivele fixate acestea:

**Obiectivul Nr.1 Stabilirea aplicării corecte a legislației specifice privind fundamentarea și utilizarea fondului de salarii al Apaserv Satu Mare S.A. in anii 2015 și 2016 conform informării Nr.11724/04.07.2019;**

In ceea ce priveste intocmirea, funcamentarea si executia bugetului de venituri si cheltuieli pentru anul 2015 societatea APASERV SATU MARE S.A a respectat atat prevederile legii 186/2014 legea Bugetului de Stat pe anul 2015 cat si prevederile O.G. 26/2013 privind intarirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitatile administrativ-teritoriale sunt actionari unici ori majoritari sau detin direct ori indirect o participatie majoritara.

In ceea ce priveste intocmirea, funcamentarea si executia bugetului de venituri si cheltuieli pentru anul 2016 societatea APASERV SATU MARE S.A a respectat atat prevederile legii 339/2015 legea Bugetului de Stat pe anul 2016 cat si prevederile O.G. 26/2013 privind intarirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitatile administrativ-teritoriale sunt actionari unici ori majoritari sau detin direct ori indirect o participatie majoritara.

Prezentul raport de expertiza contabila extrajudiciara contine 10 (zece) pagini.

Satu Mare  
22.08.2019

Expert contabil  
Apan Ionut Nicolae

